**Číslo zápisu: KV - 05/2023**

**Zápis**

**ze společného zasedání Kontrolního a Finančního výboru dne 19.09.2023**

**Místo konání:** Havlíčkovo náměstí 552/1, Kutná Hora – Rytířský sál

**Přítomni:** Mgr. Bc. Silvia Doušová, Ing. Jana Kuklová, Bc. Miroslava Hebrová, Jana Buřičová, Ing. Lukáš Jelínek, Bc. Tomáš Fišera, Ludmila Jahodová

Ing. Helena Francová, Petr Materna, Richard Nocar, Ing. Tomáš Pilc, Martin Suchánek, MBA, RNDr. Ivo Šanc, CSc., JUDr. Lubomír Talanda

Ing. Monika Bulánková, Ing. DiS. Lenka Dařílková, Ing. Kateřina Vágnerová

Omluveni: Mgr. Jiří Nedvěd, Bc. Jiří Šobr, Ing. Mgr. Pavel Bezouška,

Ing. Zdeněk Jirásek, Ing. Milan Nedvěd, Ing. Jiří Řípa

Neomluveni: -------

Hosté: Ing. Pavel Lelek, CSc., Ing. Jiří Chramosta, Ing. Jan Štěpnička

1. **Program jednání kontrolního výboru:**
   * Zahájení
   * Technické služby s.r.o.
   * Závěr

Cílem společného zasedání Kontrolního a Finančního výboru bylo společné projednání a seznámení se s výsledky posouzení možností budoucího fungování Technických služeb Kutná Hora, spol. s r.o. (dále jen TS KH). Na toto jednání byl pozván Ing. Pavel Lelek, CSc., který měl za úkol zpracovat analýzu možností budoucí právní formy současných TS KH. Na základě požadavku Ing. Pavla Lelka, CSc., byl na jednání pozván Ing. Jiří Chramosta, jednatel TS KH. Ing. Jiří Chramosta dále požádal o účast členů dozorčí rady. Požadavkům bylo vyhověno a v návaznosti na toto bylo odsouhlaseno, že členové Kontrolního a Finančního výboru budou mít možnost zúčastnit se dozorčí rady TS KH, pokud o to požádají.

Ing. Monika Bulánková seznámila přítomné s výsledky pondělního jednání vedení města k této problematice za účasti Ing. Pavla Lelka, CSc., Ing. Jiřího Chramosty a Ing. Jana Štěpničky. Vedení města v současné chvíli předpokládá, že TS KH budou ještě další rok fungovat ve stávající struktuře. V příštím roce bude provedena další analýza různých ukazatelů. Rozhodnutí o případné transformaci TS KH je tedy v tuto chvíli oddáleno na příští rok. K této skutečnosti přispívá i to, že zatím není zcela jasné, jak do stávající formy TS KH nebo do případné transformace zasáhne nový zákon o účetnictví, jehož účinnost se předpokládá 01.01.2025.

Ing. Pavel Lelek, CSc. postupně seznámil přítomné se svým vyjádřením v oblasti možných změn v TS KH. Mimo jiné také uvedl, že do rozhodnutí vedení města vstupují ještě další prvky, které ovlivňují jejich rozhodování, a nejedná se jen o priority finančního charakteru. Jedná se o vnitřní záležitosti města. Zadáním pro jeho analýzu bylo posouzení možných variant budoucího fungování TS KH. Vstupem pro analýzu byly údaje od TS KH a právní předpisy jak EU, tak ČR.

1. Skupinová registrace

Tato varianta vychází ze směrnice EU: Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28.11.2006 o společném systému daně z přidané hodnoty. Podstatou této skupinové registrace má být úspora administrativy. V žádném případě by hlavním motivem neměla být úspora daňová. V případě, že by bylo uvažováno o této variantě, je třeba přesně a podrobně definovat a popsat k jaké administrativní úspoře dojde. Toto musí specifikovat město Kutná Hora (dále jen město). Je třeba pohlídat, aby nedošlo ke zneužití práva. V současné chvíli pro tuto variantu neexistují dostatečné argumenty, a proto není Ing. Pavel Lelek, CSc. ochoten tuto variantu podpořit a podepsat se pod ní.

1. Stávající systém s.r.o.

V současné době TS KH provádí 90% činností pro město. Společnost vykazuje kolísavé výsledky hospodaření. Ceny jsou určeny dle ceníků, které se v posledních letech aktualizovaly podle inflace. Nebyly předloženy kalkulace. Ceníky jsou platné celý rok. Dochází ke kolísavým obratům, což může značit podhodnocení. V případě kontroly ze strany FÚ je tato oblast riziková. Při zavedení cen obvyklých je však riziko toho, že nedojde k požadované úspoře. Při zachování stávající právní formy společnosti je určitá volnost v oblasti mezd.

1. Zřízení z jiného právního uspořádání

* Organizační složka
  + Část městského úřadu
  + Není úplně vhodné, jedná se o poměrně velký subjekt
  + Přechod na platy – obtížné zařazení – nízké platy vzhledem k dosaženému vzdělání u podstatné části zaměstnanců. Nízká motivace.
  + Odpadá placení daně z příjmu
* Příspěvková organizace
  + Omezené nakládaní s prostředky
  + Problematika platů obdobná jako výše, ale zde je možné zůstat v režimu mezd, pokud se splní zákonem stanovené podmínky (vlastní zdroje)
  + Složitost převodu

Na základě výše uvedeného by nejvíc připadala v úvahu příspěvková organizace.

Dotaz Mgr. Bc. Silvia Doušová:

**Zdali při posuzování nejvhodnější varianty hraje roli rozdělení na hlavní a vedlejší činnost TS KH.**

Odp.:V rámci hlavní činnost není osvobozena od DPH stejně jako ve vedlejší činnosti. Záleželo by na posouzení živnostenského úřadu, které činnosti by kam spadaly.

Ing. Jana Kuklová

Dot.: **Platí hranice přiměřeného zisku pro všechny příspěvkové organizace?**

Odp.: U PO se daří dlouhodobě neplatit daně.

Dot.: **Evropské právo nezná termín příspěvková organizace. Je možné, že by se v tomto směru měly v legislativě dít zásadní směny?**

Odp.: Zatím není aktuální zrušení formy PO.

Dot.: Mgr Bc. Silvia Doušová

*Skupinová registrace*

Dot.: **Zda je možné definovat, že by došlo k administrativní úspoře.**

Odp.: Zatím nebylo definováno, co znamená administrativní úspora. Mohlo by se jednat např. o zrušení mezivazeb, nikdo nic daňově nezíská, nikdo nic neztratí. Musela by proběhnout analýza toho, zda by k administrativní úspoře došlo.

Poznámka Jana Buřičová – došlo by pravděpodobně k poklesu počtu faktur, na druhé straně by vzrostly počty dokumentů typu předávací protokol a také by tu byl nárůst úkonů z pohledu kontroly.

*Stávající s.r.o.*

Dot.: **Kalkulace a ceníky**

Odp.: Kalkulace by měly být prováděny, kalkulační systém má být, dá se zpracovat na této úrovni. TS KH mají ceník, který je inflační – pokud se bojuje o každou korunu, jsou kalkulace k ničemu.

Ing. Jiří Chramosta – Kalkulace vytvářeny byly. Inflačně se navyšovaly. Avšak TS KH se často musí chovat jako příspěvková organizace.

Hospodářský výsledek: Rok 2022 dopadl dobře – volební rok. Rok 2023 zatím také vypadá dobře. Rozpočet města na rok 2023 počítal s částkou cca 61 mil Kč na služby, které zajišťují pro město TS KH (částka je včetně 11 mil., které připadají na energie za veřejné osvětlení). V roce 2023 došlo k navýšení na celkovou částku 69 mil.

Primární účel s.r.o. je vytvářet zisk.

Ing. Jan Štěpnička (dozorčí rada)

Uvedl, na základě jakých skutečností se začala řešit tato problematika. TS KH se v minulosti nacházely na hranici insolvence a to v důsledku toho, jak bylo nakládáno s financemi. V současné době tj. rok 2023 je situace velmi rozdílná. Byly stanoveny ceny obvyklé, bylo provedeno porovnání prostřednictvím benchmarking – ceny odpovídající.

Když nelze předvídat vývoj – nelze plánovat. Pokud jsou činnosti možné naplánovat – lze plánovat i personální zajištění.

TS KH je servisní organizace města a snaží se reagovat flexibilně na požadavky města.

DPH – pokud by město nakupovalo od někoho jiného, zaplatilo by DPH také.

TS KH mají pod sebou i veřejné osvětlení 11 mil – město by muselo stejně zaplatit.

Pokud by došlo ke zrušení s.r.o., muselo by pravděpodobně dojít k posílení technického oddělení na městě cca o 2 lidi.

Proběhl nákup plošiny a zametacího stroje. Optimálnější stav ziskovosti.

Závěr pana Štěpničky: Ceny ponechat, společnost by měla dokázat, že je schopná fungovat a revitalizovat se – rozvíjet se. Nechat stávající stav, sejít se za rok a zhodnotit jak společnost fungovala.

JUDr. Lubomír Talanda

Další rok nechat s.r.o., a za rok znovu analyzovat. Zkusit zvýšit ceny.

Martin Suchánek, MBA

Zaměřit se na nákladovost procesů.

Analýza subdodávek – některé činnosti nelze zajistit vlastními silami. Je třeba subdodavatele eliminovat (dopravní značení). Co nejvíce in-house zadávání zakázek.

RNDr. Ivo Šanc, CSc.

Společné zasedání ukončil pan Šanc s tím, že se v současné chvíli k žádnému jednoznačnému závěru nedospělo.

***Návrh KV k dalšímu postupu:***

* ***Reflektovat závěry DR.***
* ***Posoudit na opětovném jednání KV, FV a DR (cca za 1 rok) efektivnost zavedených kroků.***

V 19:15 hod bylo společné zasedání ukončeno.

Přílohou tohoto zápisu je presenční listina a Vyjádření v oblasti TS KH zpracované Ing. Pavlem Lelkem, CSc.

**Návrh usnesení pro ZM :**

Zastupitelstvo města Kutná Hora

1. **bere na vědomí**

Zápis ze společného zasedání Kontrolního a Finančního výboru Zastupitelstva města Kutná Hora   
 ze dne 19.09.2023

Zapsala: Ing. Kateřina Vágnerová,

Elektronicky ověřila: Mgr. Bc. Silvia Doušová, předsedkyně KV